

Sviluppo Sostenibile

Laboratorio
dei Comuni lombardi
2022

a cura di
Lucio Franco e Stefano Manini



AnciLab Editore

Sviluppo Sostenibile

Laboratorio
dei Comuni lombardi
2022

a cura di
Lucio Franco e Stefano Manini

AnciLab Editore

Sommario

<i>Prefazione</i>	7
<i>1. Laboratorio Sviluppo Sostenibile</i>	9
Premessa	10
Prima giornata	10
Seconda giornata	11
Terza giornata	12
Quarta giornata	12
Quinta giornata	13
Convegno finale	14
<i>2. Dialoghi e contributi</i>	17
Valorizzare competenze e risorse per le politiche di Sviluppo Sostenibile dei Comuni	19
L'opportunità del PNRR per lo Sviluppo sostenibile nei Comuni	21
Comuni veri protagonisti della sostenibilità	23
La sfida della sostenibilità: strumenti ed esperienze per i piccoli Comuni ..	27
Regione e Comuni uniti, tra sfide e opportunità di un futuro sostenibile ..	31
Indicatori di sviluppo sostenibile a supporto delle politiche locali	35
La territorializzazione dell'Agenda 2030	37
Il progetto «F2C – Fondazione Cariplo per il Clima» e la Call for Ideas «Strategia Clima»	41
Ripensare il capitale naturale urbano: dalla gestione integrata alla gover- nance condivisa	49
Alcuni riferimenti per l'elaborazione di strategie di transizione climatica a scala comunale	53
Territorializzare la Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile: il livel- lo comunale	59



Via Rovello, 2 Milano
www.ancilab.it



Quest'opera è stata rilasciata con licenza Creative Commons
Attribuzione - Non commerciale - Non opere derivate 3.0 Italia
(CC BY-NC-ND 3.0 IT)

Per leggere una copia della licenza visita il sito web

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/it/deed.it>

3. Esperienze dei Comuni.....	65
Città Metropolitana di Milano	67
Città metropolitana di Milano	71
Comune di Bareggio.....	77
Comune di Bergamo	81
Comune di Cantù.....	87
Comune di Cesano Maderno	91
Comune di Chiari.....	97
Comune di Cormano.....	105
Comune di Legnano.....	111
Comune di Malgrate.....	119
Comune di Mantova	123
Comune di Mantova	127
Comune di Milano	131
Comune di Milano	135
Comune di Rho	141
Comune di Segrate	147
Comune di Turano Lodigiano	153
Comune di Zanica	157
Comunità Montana Valle Trompia.....	163
Provincia di Cremona	169
Provincia di Lodi	173
4. Il Laboratorio Sviluppo Sostenibile 2022 su Strategie Amministrative	181
Videointerviste pubblicate su StrategieAmministrative.it.....	198
Appendice	
:: Le Aziende Partner.....	203
Comoli, Ferrari & C.	204
Edison Next	208
:: FotoGallery.....	213
Ringraziamenti	224

Prefazione

di **Alessio Zanzottera**,
Amministratore Unico di AnciLab



È un piacere scrivere la prefazione di questo e-book in cui abbiamo raccolto alcune delle molte esperienze di valore che sono state condivise durante il Laboratorio Sviluppo Sostenibile 2022, realizzato nell'ambito della collaborazione tra Anci Lombardia e Regione Lombardia per il supporto alle politiche locali per la Sostenibilità e organizzato da AnciLab.

Se volessi provare a riassumere con una frase l'esperienza del Laboratorio appena concluso, direi che ascoltando i racconti delle tante interessanti iniziative realizzate abbiamo potuto toccare con mano passione, impegno, competenza e capacità di visione. Innanzitutto passione. Sì, perché l'amore per il proprio territorio e la passione e dedizione al lavoro per migliorarlo sono una base di partenza che fa la differenza. Nelle cinque giornate di incontro e confronto abbiamo avuto innumerevoli esempi di come sia la passione per il proprio territorio a fare la differenza che spinge a migliorarlo. Un impegno che è sì entusiasmante ma anche gravoso perché Sindaci, amministratori, funzionari e dirigenti ai vari livelli di responsabilità condividono un percorso che si concretizza in scelte che hanno un impatto diretto e tangibile sulla cittadinanza. E se questo fa crescere la motivazione, parallelamente, a volte, ne fa avvertire anche il peso. La consapevolezza dell'importanza, della difficoltà ma anche del fascino di questa sfida mi accompagna ormai da molti anni nel mio percorso personale e professionale ed è una delle ragioni che mi ha portato anche ad impegnarmi, da alcuni mesi, nella guida di AnciLab, che da oltre vent'anni è al fianco dei Comuni.

Visione. Nei Comuni, non solo in quelli di piccola dimensione, am-

Territorializzare la Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile: il livello comunale

FULVIO ADOBATI
MARIO PARIS

Dipartimento di Ingegneria e Scienze Applicate, Università degli Studi di Bergamo

La ricerca da cui prende le mosse il presente contributo si configura come strumento di supporto alle attività di Anci Lombardia nel percorso di attuazione della Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile (SRSvS) e nel favorire la realizzazione nei Comuni lombardi di progetti orientati da tali finalità, oggetto di un accordo di collaborazione sottoscritto con Regione Lombardia.

Lo studio presentato durante le attività del Laboratorio nel mese di novembre 2022 è stato commissionato al CST - Centro Studi sul Territorio "Lelio Pagani" dell'Università degli studi di Bergamo, e prevede la restituzione di un quadro di conoscenze e di proposte per la declinazione e l'applicazione della Strategia per lo Sviluppo Sostenibile alla scala locale, volta a un rafforzamento dell'Administrative Capacity Building (ACB) delle amministrazioni locali.

Il gruppo di lavoro del CST - composto dai Proff. Fulvio Adobati e Mario Paris - ha sviluppato affondi che si interrogano:

- a. sul ruolo che gli indicatori hanno assunto nello strumento di supporto ai processi decisionali delle amministrazioni locali;
- b. sulle esigenze di queste ultime e sulla necessaria introduzione



della prospettiva comunale nella definizione di modalità analitico-quantitative, che rischiano di essere molto esigenti in termini di risorse e capacità di elaborazione;

- c. sul potenziale che gli indicatori potrebbero avere nella definizione di progettualità e di forme innovative di collaborazione nel governo del territorio.

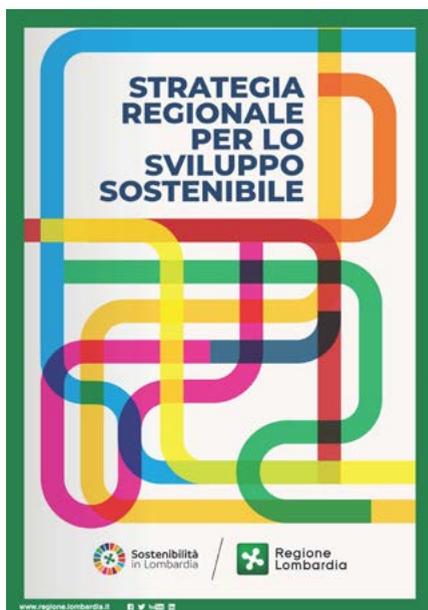


Figura 1 - La SRSvS di Regione Lombardia

Le letture proposte hanno comportato una lettura critica degli approcci attuali al tema degli indicatori e a come questi possano - e, anzi, debbano - essere strumenti utili non solo per analisi quantitative ma a supportare la definizione di strategie e progettualità integrate. Tale lettura riguarda sia il ruolo generale degli indicatori nel campo delle SRSvS sia, quando possibile, i diversi approcci alla loro applicazione dentro questi strumenti. Lo studio si è svolto tramite una metodologia comparativa e ha permesso di tracciare un giro di orizzonte sullo sviluppo di indicatori e cruscotti regionali e di identificare alcuni temi ricorrenti (aspetti più o meno misurabili, adeguatezza delle scale

d'analisi, ruolo dei cruscotti e degli indicatori nei processi decisionali, ecc.).

Una volta inquadrato il tema, si è proposto uno sguardo sulla questione attraverso la prospettiva comunale, riconoscendo limiti e potenzialità degli strumenti attuali. Questo focus ha permesso di riconoscere le criticità degli approcci attuali e di tracciare uno schema di lavoro per il loro superamento. Questo approfondimento, realizzato grazie a un'analisi bibliografica e al confronto e interviste con amministratori e funzionari dei Comuni del territorio lombardo,

ha permesso di definire il quadro delle esigenze e il set di priorità espresso dai territori, nella prospettiva di confrontarsi con la SRSvS.

L'introduzione di questo punto di vista ha permesso agli autori di dare una lettura critica della SRSvS di Regione Lombardia e al set di indicatori che la supportano, nella sua versione più avanzata (Release: 30 giugno 2022). A partire dagli approfondimenti sulla territorializzazione degli indicatori prevista nella Strategia, si è definito un set di criteri e una metodologia (analisi multicriteria) per l'individuazione di una selezione limitata di indicatori che i Comuni potrebbero utilizzare a supporto dello sviluppo delle loro progettualità.

A partire da questa selezione, si è ipotizzato un "protocollo di funzionamento" per il cruscotto della SRSvS lombarda, per le procedure di scambio e condivisione delle informazioni fra livello locale e regionale e per tracciare le possibili forme di interazione per lo sviluppo di azioni e interventi orientati alla sostenibilità.

Scala comunale		Scala regionale
Rappresentazione dei dati riferiti al territorio comunale	Profilazione	Costruzione di mappe regionali in cui emergono ambiti subregionali di criticità
Costruzione quadri di contesto e profilazione		Identificazioni aree di interesse sui quali attivare programmi ed azioni dentro la SRSvS
Identificazione condizioni socio-economiche e demografiche anche grazie a dati di sfondo		Promozione di politiche di governo del territorio sensibili alle esigenze e alle potenzialità dei luoghi
Monitoraggio dello sviluppo dei singoli obiettivi SDG nel territorio comunale	Monitoraggio	Monitoraggio dello sviluppo dei singoli obiettivi SDG nel territorio regionale, anche in considerazione degli ambiti sub-regionali identificati (Province, comunità montane, ecc.)
Misurare l'efficacia delle politiche attivate		Misurare l'efficacia delle politiche attivate dal livello regionale
Possibilità di analizzare impatti e risultati di azioni implementate sul proprio territorio	Confronto	Riconoscimento del contributo di un singolo comune al raggiungimento di target regionali
Possibilità di analizzare impatti e risultati di azioni implementate da altri comuni ed utilizzarli come benchmark		Identificazione di buone pratiche
Individuazioni di possibili collaborazioni con comuni prossimi, con caratteristiche comparabili o che affrontano le stesse problematiche	Governance	Stimolo ai processi collaborativi fra enti (cooperazione orizzontale e verticale)
Sviluppo di processi collaborativi per aree o "a rete"		Supporto a processi di costruzione di reti su cui attivare progettualità

Figura 2 - Potenziali ruoli del cruscotto: scala comunale/scala regionale

Così articolato, lo studio ha posto, nelle conclusioni, una serie di questioni aperte che dovrebbero essere oggetto di confronto fra il livello comunale e regionale, e che potrebbero essere sviluppate attraverso futuri studi e ricerche.

L'approfondimento del tema ha portato anche il gruppo di lavoro a definire una serie di questioni aperte che riguardano il processo di territorializzazione della SRSvS ma, più in generale, lo sviluppo di "sistemi della conoscenza" basati su indicatori e sulla loro rappresentazione spaziale come metodo di lavoro per le amministrazioni locali e i livelli della pubblica amministrazione più vicini al territorio. Fra di esse, le principali riguardano:

- la disponibilità delle informazioni alle scale adeguate a permettere l'inquadramento dei fenomeni e dei problemi (es. qualità dell'aria, traffico, flussi di merci e rifiuti, gestione delle acque, ecc.) alla "giusta distanza", che non coincidono e non possono essere valutati e gestiti solo a partire dalla dimensione comunale;
- il monitoraggio dell'evoluzione delle condizioni locali e la definizione di protocolli di raccolta delle informazioni che, auspicabilmente, non dovrebbe richiedere agli uffici comunali adempimenti compilativi;
- la formazione di tecnici e amministratori sui temi della sostenibilità e dei loro impatti a partire dallo schema di lavoro dei 17 obiettivi dello sviluppo sostenibile (SDGs) su cui è incardinata la SRSvS.

Una efficace rappresentazione delle condizioni di partenza dei Comuni nel campo della sostenibilità e della loro evoluzione a seguito dell'attivazione di policy e azioni "dal basso" potrebbe entrare in maniera decisa nelle prassi operative di tutti i livelli istituzionali coinvolti. Da un lato, i Comuni potrebbero utilizzare questo sistema come elemento di supporto ai loro percorsi di progettazione e candidatura, anche in forma associata, a bandi regionali per il finanziamento di azioni nel campo della sostenibilità. Dall'altro, la Regione potrebbe utilizzare il sistema della conoscenza come protocollo di certificazione dei risultati raggiunti e degli impatti previsti dalle pro-

gettualità proposte, in un'ottica premiale che potrebbe supportare l'implementazione di ulteriori interventi sul territorio e l'accesso a ulteriori risorse per il loro sviluppo.

GIORNATE DEL LABORATORIO



GIORNATE DEL LABORATORIO



Ringraziamenti

Stefania Accosa, Fulvio Adobati, Ferruccio Airolì, Luca Alberto Aloì,
Eugenio Amato, Gabriella Anzani, Carlo Salvatore Barone, Luca Belli,
Andrea Belloni, Lido Beltrame, Bruno Bettinsoli, Alessandro Biondo, Carlo
Bonza, Andrea Bortolotti, Fabio Bottero, Marco Callerio, Mariagiulia
Capitaneo, Mario Capocéfalo, Ilaria Caprioglio, Alberto Carone, Elisa
Cattaneo, Luca Chiaverano, Sara Cipriano, Linda Colombo, Mauro
Colombo, Laura Colosio, Elena Cremascoli, Anna Croci, Filippo Dadone,
Cinzia Davoli, Francesca De Capitani, Annapaola De Lotto, Lucio De
Luca, Mirta Degl'Innocenti, Gianluca Della Mea, Roberto Donghi, Michela
Dusi, Eleonora Esposito, Fabio Fabbri, Davide Facciola, Simone Farina,
Francesca Framba, Fabio Francione, Barbara Fugazza, Maria Pia Fumarola,
Savino Garilli, Federica Garozzo, Alessandro Ghioni, Valentina Giro ,
Manuel Grassi, Mario Grioni, Igor Stefano Guerciotti, Francesca La Torre,
Marianna Laino, Antonio Leone, Domenico Lipari, Luigi Alberto Locatelli,
Emiliano Lottaroli, Pierpaolo Magazza, Luigi Gianantonio Magistro,
Marcello Magoni, Israa Mahmoud , Aldo Maifreni, Stefano Manini,
Davide Manzoni, Angelina Marcella, Roberta Marchioro, Enrico Mazzola,
Cosimo Damiano Meleleo, Giovanni Paolo Micheli, Antonella Monti,
Eugenio Morello, Alfredo Simone Negri, Marco Orlandini, Christina
Paci, Mario Paris, Elisa Parisi, Daniele Passoni, Tiziana Patrono, Ilaria
Pezzotta, Luigi Piantoni, Cinzia Pilo , Antonella Ranaldi, Andrea Rinaldo,
Yuri Santagostino, Luca Serughetti, Alessandra Sola , Manuel Tarraso,
Davide Tognon, Serena Trussardi, Raffaele Veneruso, Fabrizio Veronesi,
Alessandro Virgilio, Marcello Volpi, Elena Zanchetta, Enrico Zonca

Un ringraziamento particolare allo staff di Anci Lombardia e AnciLab,
che ha coordinato i lavori e ha costantemente diffuso notizie
e informazioni sull'iniziativa in corso.

Fabio Binelli, Rossella Cerabolini, Gabriella Depaoli, Lucio Franco, Sergio
Madonini, Stefano Manini, Onelia Rivolta, Alessio Zanzottera



Organizzato da



Partner di AnciLab nel laboratorio



Nella stessa collana

Musei e bambini
di Andrea Perin

L'affidamento del servizio di distribuzione del gas
di S. C. Cereda, E. M. Curti, O. Rivolta

La biblioteca dei piccoli
di Luigi Paladin

Un sisma da non dimenticare
a cura di Sergio Madonini
e Andrea Ottonello

PlatformLab 2017
a cura di Stefano Manini

UrbanLab 2018
a cura di Stefano Manini

Validare e certificare le competenze
a cura di Onelia Rivolta

In vent'anni. Storie di un'impresa
a cura di Massimo Simonetta e Onelia Rivolta

La mediazione interculturale
a cura di Massimo Simonetta

Valorizzazione dei beni culturali
a cura di Stefano Manini

I codici dei contratti pubblici e del terzo settore
a cura di Massimo Simonetta

Progetto GovernaTI-VA: Rafforzamento della governance transfrontaliera
a cura di Carlo Penati e Massimo Simonetta

Norme e modelli di gestione
per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas
a cura di Elisabetta Martino e Onelia Rivolta

Progetto GovernaTI-VA.
Lo svolgimento a distanza delle sedute degli organi collegiali nei Comuni
a cura di Maurizio Piazza e Massimo Simonetta

Le reti locali e i cicli di coprogrammazione e coprogettazione
del welfare di comunità
a cura di Massimo Simonetta e Nicol Mondin

Progetto GovernaTI-VA.
Esperienze di partenariato pubblico privato e di finanza innovativa
a cura di Tobio Giannello, Carlo Penati, Manuela Barreca

Sviluppo Sostenibile. Laboratorio dei Comuni Lombardi 2021
a cura di Lucio Franco e Stefano Manini

Progetto editoriale a cura di
Onelia Rivolta

Impaginazione
Ilir Vrahoriti

Giugno 2023

In questo secondo Laboratorio sulla Sostenibilità, in continuità con il 2021, ci siamo confrontati sulle esperienze che riguardano lo Sviluppo Sostenibile dell'ambiente urbano. L'approfondimento delle esperienze in ambito ambientale, quali ad esempio produzione di energia da FER, Comunità energetiche, economia circolare e mobilità sostenibile, è stato realizzato puntando al contempo alla comprensione dei risvolti sociali di questi temi. È stato dato spazio anche al tema del coinvolgimento degli stakeholder territoriali analizzando esperienze e progetti di innovazione co-partecipativa realizzati con i cittadini. Nel Laboratorio sono stati approfonditi ambiti tecnologici e organizzativi, opportunità di collaborazione tra Enti, utilizzo di dati per la pianificazione delle politiche di sostenibilità, accesso a finanziamenti, best practice, modalità innovative di comunicazione.



Lucio Franco. *Tra gli ideatori della formula dei Laboratori dell'Innovazione, si occupa in AnciLab della progettazione ed organizzazione di eventi e percorsi di approfondimento e condivisione della conoscenza per i Comuni della Lombardia. Nel team di progetto della manifestazione RisorseComuni già dalla prima edizione del 2003, sviluppa iniziative di comunicazione con la partecipazione di Pubbliche Amministrazioni, Associazioni, professionisti e imprese, per la diffusione dell'innovazione e delle buone pratiche nella PA locale.*



Stefano Manini. *Architetto, esperto di Sistemi Informativi Territoriali, ha insegnato presso l'Università dell'Insubria. Da anni si occupa di innovazione tecnologica e organizzativa per la Pubblica Amministrazione e, con AnciLab, ha partecipato a diverse iniziative di Regione Lombardia per la digitalizzazione dei Comuni lombardi. Partecipa a diversi progetti europei occupandosi di piattaforme digitali per le Smart City e di valorizzazione dei Servizi Ecosistemici del Verde Urbano.*